

Provedba postupaka jednostavne nabave – najčešće pogreške

Jednostavna nabava je postupak nabave procijenjene vrijednosti navedenih u članku 12. st.1. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016, 114/22;ZJN 2016). Odnosi se na postupke nabave roba i usluga te provedbu projektnih natječaja do procijenjene vrijednosti predmeta nabave 26.540,00 eura te za nabavu radova do 66.360,00 eura, sve bez PDV-a.

Pravila, uvjeti i postupci za provođenje postupaka jednostavne nabave propisana su natječajima ili pravilnicima za intervencije iz Strateškog plana zajedničke poljoprivredne politike.

Pravila za provođenje postupaka jednostavne nabave obvezni su primjenjivati svi korisnici koji su obveznici javne nabave temeljem članka 6. i 7. ZJN 2016 (naručitelji) kada provode postupak nabave ispod pragova propisanih člankom 12. ZJN 2016, osim postupaka za opće troškove nastale prije podnošenja prvog dijela zahtjeva za potporu što je propisano u natječajima ili pravilnicima.

Agencija za plaćanja je dosad izvršila velik broj provjera dokumentacija iz provedenih postupaka jednostavne nabave kao i provedbe (izvršenja) ugovora te tijekom tih provjera uočila da se određene vrste pogrešaka učestalo ponavljaju. Kako bismo smanjili broj utvrđenih nepravilnosti i time financijske korekcije u postupcima jednostavne nabave, ovim putem prikazujemo sažetak najčešćih pogrešaka.

Sažetak i primjeri najčešćih grešaka u postupcima jednostavne nabave i provedbe ugovora

PROCES	NAJČEŠĆA POGREŠKA
IZRADA I OBJAVA DOKUMENTACIJE O NABAVI (PROPISIVANJE UVJETA SPOSOBNOSTI, OSNOVA ZA ISKLJUČENJE, TEHNIČKIH SPECIFIKACIJA)	- Korisnik nije proveo postupak nabave javnom objavom Poziva ili Dokumentacije o nabavi (DoN) na mrežnim stranicama Korisnika ili u EOJN RH (ovisno o pravilima konkretnog natječaja ili pravilnika za određenu operaciju ili intervenciju). - DoN/Poziv iz postupka nabave nije istog sadržaja kao dokumentacija dostavljena u Agenciju na administrativnu kontrolu (različito propisani uvjeti sposobnosti, osnove za isključenje ili nisu propisani u jednoj od verzija dokumentacije). - DoN/Poziv ne propisuje dostavu ponuda elektroničkim putem što je obveza propisanih pravila o jednostavnoj nabavi, već se propisuju drugačiji načini dostave (poštom, neposredno i slično). - DoN/Poziv ne propisuje rok za dostavu ponuda ili rok valjanosti predanih ponuda. - Propisivanje kratkih rokova za dostavu ponuda (primjerice manje od 5 dana). Prilikom određivanja rokova isti se propisuje prema pravilima o jednostavnoj nabavi i općenito određuje se sukladno kompleksnosti predmeta nabave, vremenu potrebnom za izradu ponuda. - Izbjegavanje primjene propisa o javnoj nabavi, dijeljenje procijenjene vrijednosti nabave i namjerno provođenje većeg broja jednostavnih nabava radi izbjegavanja postupak javne nabave. Primjerice, proveden je otvoreni postupak javne nabave za nabavu stroja dok su priključci za stroj nabavljeni putem jednostavnih nabava a svi postupci su provedeni u istom vremenskom periodu. Također, nabava namještaja (primjerice stolovi, ladičari) nisu objedinjeni u postupak javne nabave već su postupci dijeljeni ovisno o tome za koje organizacijske jedinice je roba nabavljana. - DON/Poziv ne sadržava sve obvezne podatke propisane pravilima o jednostavnoj nabavi (primjerice popis gospodarskih subjekata s kojima je Naručitelj u sukobu interesa ili navod da takvi subjekti ne postoje, procijenjenu vrijednost predmeta nabave, način dostave ponude



	elektroničkim putem, količinu predmeta nabave, troškovnik, mjesto izvršenja ugovora, rok početka i završetka izvršenja ugovora). • DON/Poziv ne propisuje obvezne osnove za isključenje sukladno pravilima o jednostavnoj nabavi. • Nepropisivanje konkretnog uvjeta sposobnosti ali zahtijevanje ažuriranog dokaza (i obrnuto) i ocjena istih u pregledu i ocjeni ponuda što rezultira nejasnom DON/Pozivom ali i izmjenom uvjeta sposobnosti u postupku pregleda i ocjene ponuda. • Kriteriji za odabir ponude i njihovi ponderi nisu propisani ili su propisani nejasno i neprecizno. Primjerice, na različitim mjestima u sklopu DoN/Poziva propisuju se različiti kriteriji (u sklopu troškovnika /tehničke specifikacije, minimalni garantni rok iznosi 1 godinu, dok u opisnom djelu kriterija isti iznosi 3 godine). • Korisnik je izmijenio troškovnik/tehničku specifikaciju ili je zaprimio upite i napisao pojašnjenja, ali izmjenu/pojašnjenje nije objavio na isti način i na istom mjestu kao i DON/Poziv. • Propisivanje raspona cijene robe predstavlja restriktivne (diskriminirajuće) tehničke specifikacije s elementima ograničavanja tržišnog natjecanja te onemogućavanja slobodnog formiranja cijene ponude. • Diskriminirajuće tehničke specifikacije propisivanjem normi bez korištenja izraza „ili jednakovrijedno“ te bez generalne klauzule u DON o jednakovrijednosti normi ili navođenje marki, tipova proizvoda i brendova kao i opisi koji upućuju na točno određeni proizvod bez korištenja izraza „ili jednakovrijedno“ kao i bez kriterija za ocjenu jednakovrijednosti. Ujedno u takvim slučajevima nedostaju dokazi nediskriminirajućih specifikacija u smislu dokazivanja da proizvod drugog proizvođača zadovoljava propisane specifikacije. • Propisivanje starosti dokaza nepostojanja poreznog duga i dugova za mirovinsko i zdravstveno osiguranje suprotno propisanim pravilima za jednostavnu nabavu. • Diskriminirajuće je propisivanje uvjeta profesionalne sposobnosti da ponuditelj mora dokazati da ima zaposlenu osobu sa certifikatom iz područja javne nabave. Traženi certifikat onemogućava gospodarskim subjektima s poslovnim nastanom izvan Republike Hrvatske da sudjeluju u predmetnom postupku, odnosno ograničava se tržišno natjecanje te krše temeljna načela nabave.
POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE PONUDA	• Ponuda s najnižom cijenom ili ekonomski najpovoljnija ponuda je odbijena bez da se koristila mogućnost pojašnjenja ili upotpunjavanja ponude i dokaza koji su dostavljeni tijekom pregleda i ocjene. • Za isti postupak nabave korisnik je objavio različite dokumentacije o nabavi na dva različita mjesta (mrežne stranice korisnika i EOJN), s različitim sadržajem i uvjetima. Pregled i ocjena su izvršeni temeljem jedne verzije čime je povrijeđeno i načelo transparentnosti i jednakog tretmana jer su ponude neusporedive obzirom da su podnesene temeljem različitih uvjeta. • Ocjena ponuda uz korištenje kriterija koji nisu bili objavljeni u postupku nabave ili su korišteni dodatni kriteriji. Primjerice, korisnik je ocijenio trajanje jamstvenog roka za isporučenu robu/izvedene radove iako to nije bio propisani uvjet te su ponuditelji bili obvezni u ponudi dostaviti izjavu o jamstvenom roku ili je jamstveni rok propisan a korisnik propisani uvjet uopće nije pregledavao niti o istome ostavio pisani trag u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda. • Nedostatak revizijskog traga za dodjelu ugovora. Ne postoji revizijski trag o ocjeni ponuditelja i ponuda temeljem uvjeta iz DoN.
PROVEDBA UGOVORA	• Ugovor ne sadržava sve stavke iz odabrane ponude, odnosno dijelovi ponude su izmijenjeni od strane naručitelja naručitelj prilikom izrade odluke o odabiru a time i ugovora • Jamstvo za uredno izvršenje ugovora nije nikada dostavljeno te se isto dostavlja tek po traženju u tijeku administrativne kontrole